



รายงานผลการเข้าร่วมโครงการฝึกอบรม  
โครงการอบรมและประชุมสัมมนาทางวิชาการ  
“เรื่องซื้อขายภูมิภาคและแนวทางปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่น ภายใต้กฎหมายและระเบียบเลือกตั้งท้องถิ่น กฎหมาย  
วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ความรับผิดชอบทางละเมิดของ  
เจ้าหน้าที่และระเบียบกระทรวงมหาดไทยภายหลังสถานการณ์  
แพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา - 19



โดย

นายวิเชียร อุ่นเที่ยว ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาลตำบลโนนทอง

เทศบาลตำบลโนนทอง  
อำเภอนา雍 จังหวัดอุตรธานี



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักปลัด เทศบาลตำบลโนนทอง โทร.0-๔๗๒๑-๗๔๐-๑  
ที่ อด ๘๙๐๑/๙๕๖๖ วันที่ ๑๓ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการฝึกอบรมและประชุมสัมมนาทางวิชาการเรื่อง “ข้อจำกัดและแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้กฎหมายและระเบียบเลือกตั้งท้องถิ่น กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางการปกครอง ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา-๑๙”

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลโนนทอง

ตามหนังสือสมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย ที่ สขท ๑๐๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่อง “ขอเชิญเข้ารับการฝึกอบรมและประชุมสัมมนาทางวิชาการเรื่อง“ข้อจำกัดและแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้กฎหมายและระเบียบเลือกตั้งท้องถิ่นกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางการปกครอง ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา-๑๙” ระหว่างวันที่ ๒-๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมรอยัลแมริออฟหนองคาย อ.เมืองฯ จ.หนองคาย นั้น

เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมให้มีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้อง และปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ เทศบาลตำบลโนนทอง อำเภอหนองคาย จังหวัดอุดรธานี จึงมอบหมายให้บุคลากรในสังกัด เทศบาลตำบลโนนทอง ทั้งฝ่ายการเมือง และฝ่ายข้าราชการประจำ เข้าร่วมโครงการฝึกอบรมและประชุมสัมมนาในเรื่องฯ ดังกล่าว โดยมีรายนามผู้เข้ารับการฝึกอบรมดังนี้

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| ๑. นายวิเชียร อุ่นเที่ยว        | ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล                       |
| ๒. นายจักรพันธ์ ทองบุญมา        | ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติการ |
| ๓. นายกตัญญูพัฒน์ สุวิทย์ประภาก | ตำแหน่ง สมาชิกสภาเทศบาล เขต ๒               |

จึงขอรายงานสรุปผลการประชุมโดยมีเนื้อหารายละเอียดการประชุมดังต่อไปนี้

### (๑) สถาบันหรือหน่วยงานที่จัดการอบรม

สมาคมข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย ๑๗๓ น. ๔ ต.หนองแฟก อ.สารภี จ.เชียงใหม่ ๕๐๑๔๐ โทรศัพท์/โทรสาร ๐๕๓-๓๒๑๗๗๓ โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๘๖-๑๕๐๓๕๗๗ E-mail getu๒๕๕๓@gmail.com <https://www.get-u.org/>

### (๒) เนื้อหาของการฝึกอบรม มีดังนี้

#### วันศุกร์ที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ พิธีเปิดโครงการฝึกอบรม

- บรรยายพิเศษ เรื่อง ข้อจำกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อ “บำบัดทุกข์บำรุงสุขแก่ประชาชน”ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา-๑๙” โดย นายนพดล แก้วสุพัฒน์ สมาชิกสภาพผู้แทนรายรุ่น อัศวิน นายกสมาคมองค์กรบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

#### วันเสาร์ที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๓ บรรยายเรื่อง กฎหมายและระเบียบการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น”

- คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

หมวด ๕ ตามมาตรา ๔๙ ผู้สมัครรับเลือกตั้ง มีสัญชาติไทยโดยการเกิด ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมีอายุไม่น่าจะต่ำกว่าสิบห้าปีบisisก็วันเลือกตั้ง สำหรับผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นให้มีอายุตามที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดและบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง บุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ตามมาตรา ๕๐

- (๑) ติดยาเสพติดให้โทษ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ
- (๔) เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๓๗ (๑) (๒) หรือ (๔)
- (๕) อยู่ระหว่างถูกระงับการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นการชั่วคราวหรือถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งฯ
- กระบวนการและขั้นตอนในการเลือกตั้ง การนับคะแนนเลือกตั้ง และการประกาศรับรองผลการเลือกตั้งฯ
- การกำหนดค่าใช้จ่ายและการยืนบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น
- การปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะผู้อำนวยการ การเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- กระบวนการสืบสวนสอบสวนเรื่องคดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น
- กระบวนการสืบสวน สอบสวน ผู้กระทำผิดตามกฎหมายได้ออกตั้ง
- ข้อห้ามและความผิดในการหาเสียงเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น
- การท่องร่องเรือค่าเสียหายจากผู้สมัครรับเลือกตั้ง กรณีการเลือกตั้งใหม่
- ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**วันอาทิตย์ที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ บรรยายเรื่อง “หลักกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองในการดำเนินคดีทางปกครอง”**

- กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางการปกครองในการดำเนินคดีทางปกครอง
- ฝ่ายปกครอง หน่วยงานทางปกครอง เจ้าหน้าที่ของรัฐ การกระทําทางปกครอง
- นิติกรรมทางปกครอง กฎหมาย/คำสั่งทางปกครอง/สัญญาทางปกครอง
- ปฏิบัติการทางปกครอง
- หลักเกณฑ์ที่ประกันความเป็นธรรมและมาตรฐานในการปฏิบัติราชการทางปกครอง
- หลักนิติรัฐ นิติธรรม หลักความชอบธรรมด้วยกฎหมายของการกระทําทางปกครอง
- ขอบเขตการบังคับใช้และข้อยกเว้นของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙
- เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจทางปกครอง
- สิทธิและหน้าที่ของคู่กรณีในการพิจารณาทางปกครอง
- ขั้นตอนการพิจารณาทางปกครองและเงื่อนไขความสมบูรณ์ของคำสั่งทางปกครอง
- สิทธิในการอุทธรณ์ได้ยังคำสั่งทางปกครองและสิทธิในการฟ้องคดีทางปกครอง
- การบังคับทางปกครอง

**“การดำเนินคดีทางปกครองเกี่ยวกับความรับผิดทางคณะกรรมการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ”**

สรุปสาระสำคัญ กฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางคณะกรรมการและเจ้าหน้าที่

๑. แยกความรับผิดอันเกิดจาก “การปฏิบัติหน้าที่ กับ ไม่ใช้การปฏิบัติหน้าที่”
๒. แยกความรับผิดระหว่างของหน่วยงานกับของเจ้าหน้าที่
๓. การໄเลเบี้ย / ความรับผิด (เฉพาะกรณีจะใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และคำนึงถึงระดับความร้ายแรง และคำนึงถึงระดับความร้ายแรง และคำนึงถึงระดับความร้ายแรง)
๔. การໄเลเบี้ย / ความรับผิด ไม่นำหลัก “ลูกหนี้ร่วม” มาใช้บังคับ
๕. กำหนดเรื่อง “อายุความ” แตกต่างจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
๖. หน่วยงานใช้ “มาตรการบังคับทางปกครอง” ได้เอง

วันจันทร์ที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ บรรยายเรื่อง “แนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณ และการบริหารรายรับ – รายจ่าย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายหลังสถานการณ์โควิด-๑๙ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง”

- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย วิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไข เพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไข เพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมที่แก้ไข เพิ่มเติม
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขันกีฬาและการส่ง นักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ ฯลฯ

วันอังคารที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ บรรยายเรื่อง “กระทรวงท้องถิ่นหรือสภาพัฒนาท้องถิ่นแห่งชาติกับทิศทางการ กระจายอำนาจที่สมบูรณ์”

สรุปสาระสำคัญ

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวดที่ ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา ๒๕๙ – มาตรา ๒๕๔ ได้บัญญัติเกี่ยวกับหลักการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น การกระจายหน้าที่ และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ที่ต้องมีความเป็นอิสระ ภายใต้กฎหมาย และการกำกับดูแลเท่าที่จำเป็น และปัจจุบันรัฐบาลและกลุ่มพลังมวลชนต่างๆ ได้เรียกร้อง ให้มีการแก้ไข รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันให้สอดคล้องสถานการณ์โลกที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว
๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นมา ได้กำหนดให้รัฐกระจายภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๓. พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔๒ ให้คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ หรือ รัฐบาลแล้วแต่กรณีพิจารณา กำหนดวันเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยให้แจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งในการ ประกาศกำหนดวันเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภท โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดให้มีการเลือกตั้งนั้นฯ พ้นจากตำแหน่ง นอกจากนั้นยังกำหนดให้หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น (ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) เป็นผู้อำนวยการ การ เลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อจัดให้มีการเลือกตั้ง โดยที่คณะกรรมการการ เลือกตั้งได้เห็นชอบประกาศใช้ระบุว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เรียบร้อยแล้ว
๔. เดือนมกราคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ประเทศไทยได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส โควิด-๑๙ ทำให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่จัดเก็บเอง รัฐจัดเก็บให้ หรือรัฐจัดเก็บแล้วแบ่งให้ หรือ เงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐบาลลดลงจากที่คาดการณ์ไว้เป็นจำนวนมาก

(๓) แนวทางการนำทักษะและความรู้ที่ได้รับจากการอบรมครั้งนี้ไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงาน ดังนี้

๑. ผู้ฝ่ายการฝึกอบรมฯ มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการของการกระจายหน้าที่และอำนาจสู่องค์กร ปักครองส่วนท้องถิ่น การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น และร่างกฎหมาย เกี่ยวกับระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพิ่มมากขึ้น
๒. สามารถลดความเห็นแก่自己 เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของ องค์กรปักครองส่วนท้องถิ่นภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญ กฎหมายจัดตั้ง กฎหมายกระจายอำนาจ กฎหมายการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่อง จากผู้เข้ารับการฝึกอบรมฯ และสามารถสรุปนำเสนอต่อรัฐบาล คณะกรรมการธิการของวุฒิสภาและสภาพัฒนารายภูมิระหว่างประเทศ ให้เหมาะสมสมสอดคล้องกับสถานการณ์บ้านเมืองทั้งภายในและภายนอกประเทศไทย ที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย และนำไปสู่การปฏิรูปในอนาคตต่อไป
๓. ผู้ฝ่ายการฝึกอบรมฯ สามารถนำความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้กับการปฏิบัติหน้าที่ของตนแต่ละตำแหน่งได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบริการประชาชนได้อย่างเต็มศักยภาพยิ่งขึ้น ภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อ ไวรัสโคโรนา ณ ปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)

(ลงชื่อ)

(นายกตัญญพัฒน์ สุวิทย์ประภากาน)

สมาชิกสภาพาทศบาล เขต ๒

(ลงชื่อ)

(นายวนิชัย อุ่นเที่ยว)

รองปลัดเทศบาล รักษาราชการแทน  
ปลัดเทศบาลตำบลโนนทอง

- ความเห็นนายกเทศมนตรี.....

(ลงชื่อ)

(นายชัยยะ ภูมิเขต)

นายกเทศมนตรีตำบลโนนทอง



การฝึกอบรมและประชุมสัมมนาทางวิชาการเรื่อง “ข้อจำกัดและแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้กฎหมายและระเบียบเลือกตั้งท้องถิ่น กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางการปกครอง ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยภายในหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา-๑๙”  
ระหว่างวันที่ ๒-๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมรอยัลแมร์เซนองคาย อ.เมืองฯ จ.หนองคาย



คำสั่งเทศบาลตำบลโนนหอง

ที่ ๙๔๒/๒๕๖๓

**เรื่อง ให้พนักงานเทศบาลและสมาชิกสภาเทศบาลเดินทางไปราชการ**

ตามหนังสือสมความข้าราชการส่วนท้องถิ่นแห่งประเทศไทย ที่ สขท. ๑๐๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ แจ้ง ขอเชิญเข้ารับการฝึกอบรมและประชุมสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “ข้อจำกัดและแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้กฎหมายและระเบียบเลือกตั้งท้องถิ่น กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา - ๑๙” และตามบันทึกข้อความ ที่ อด ๘๑๙๐๑/๖๐๕ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขออนุมัติเดินทางไปราชการ และบันทึกข้อความ ที่ อด ๖๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขออนุมัติให้สมาชิกสภาเทศบาล เดินทางไปราชการฯ และบันทึกข้อความ ที่ อด ๖๐๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขออนุมัติให้สมาชิกสภาเทศบาล เดินทางไปราชการฯ ระหว่างวันที่ ๒ - ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมรอยัลแม็ทigon อำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย จึงให้ พนักงานเทศบาล และสมาชิกสภาเทศบาล ดังนี้

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| ๑. นายวิเชียร อุ่นเที่ยว       | ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาลตำบลโนนหอง            |
| ๒. นายจักรพันธ์ ทองบุญมา       | ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
| ๓. นายกตัญญพัฒน์ สุวิทย์ประภาก | ตำแหน่ง สมาชิกสภาเทศบาลตำบลโนนหอง          |

เดินทางไปราชการเพื่อเข้ารับการฝึกอบรมและประชุมสัมมนาทางวิชาการฯ ตั้งแต่วันที่ ๒ - ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมรอยัลแม็ทigon อำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย เพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความเข้าใจ ทักษะ และประสบการณ์ ในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งฝ่ายการเมือง และฝ่ายข้าราชการประจำ โดยมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการได้ตามระเบียบฯ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

สั่ง ณ วันที่ ๗/ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายชัยยา ภูมิเขต)  
นายกเทศมนตรีตำบลโนนหอง